

¿Por qué la

Política

Agrícola

Común

precisa de un buen presupuesto?

¿Qué puede aportar?



¿Por qué la Política Agrícola Común precisa de buen presupuesto?

Introducción

El coste de la PAC representa menos del 1% del gasto público total de los gobiernos de la UE, por comparación, por ejemplo, al 39% dedicado a la seguridad social. Incluso así, la recompensa es enorme.

La PAC desempeña un papel crucial a la hora de garantizar la seguridad alimentaria, el empleo y la estabilidad en el sector agroalimentario y, más ampliamente, en las zonas rurales. Cerca de uno de cada seis ciudadanos trabaja en el sector agroalimentario.

Gracias a la PAC, la agricultura no sólo ha sido una fuerza estabilizadora extremadamente importante durante las recientes dificultades económicas, sino que también ha desempeñado un papel protagonista en la integración europea y en la construcción del mercado único, puesto que se trata del único sector gobernado por una política verdaderamente común. El presupuesto de la PAC representa una inversión muy pequeña, a cambio de unos resultados sustanciosos y múltiples para los ciudadanos europeos; resultados que a menudo se dan por sentado. Si se pretende mantener dichos beneficios, se

debe también mantener una PAC robusta, respaldada por un buen presupuesto. El Copa-Cogeca cree que el gasto en agricultura debe mantenerse, al menos, a niveles actuales hasta 2020. Ante la expectativa de un aumento del 70% de la demanda mundial de alimentos de aquí a 2050 y ante la escalada del temor a la extrema volatilidad en los mercados de materias primas agrícolas y a las malas condiciones meteorológicas, sería del todo irresponsable seguir aplicando recortes al presupuesto de la PAC, que ya se ha ido reduciendo progresivamente desde hace algunos años.

Tal y como se explica en este folleto, el papel de una PAC robusta, acompañada de un buen presupuesto, será más importante que nunca de cara al futuro.







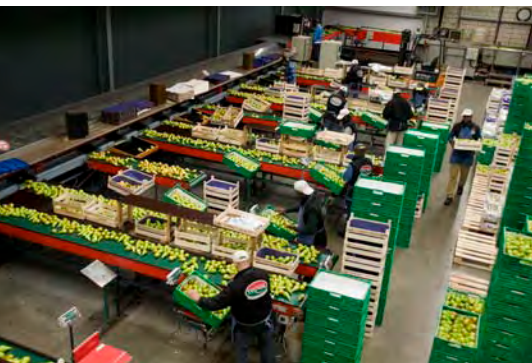
El presupuesto de la PAC para 2014-2020 - ¿Qué puede aportar?

- Empleo para cerca de 40 millones de personas
- Estabilidad a los mercados y una gama estable de productos alimentarios seguros y de calidad, a precios abordables, a 500 millones de consumidores
- Bienes públicos adicionales - paisaje agradable, mantenimiento de la biodiversidad, gestión del agua - los agricultores y silvicultores se encargan de tres cuartas partes del territorio de la UE
- Una producción sostenible que proteja el suelo y el medio ambiente, y que respete exigentes normas de bienestar animal
- Una contribución a la lucha contra el cambio climático
- Impulso económico: el sector agrícola europeo es una pieza importante del comercio de la UE
- Un papel primordial en la construcción europea, ya que se trata de la única política común, a un coste inferior al 1% del gasto público total de los gobiernos de la UE

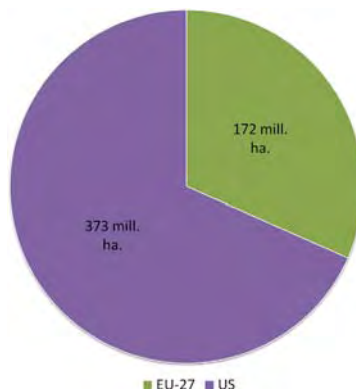
Empleo para cerca de 40 millones de personas

La cadena agroalimentaria de la UE proporciona empleo a aproximadamente 40 millones de personas. De estas, 26 millones trabajan en una explotación agrícola, ya sea a tiempo parcial o completo. Los restantes trabajan en los sectores conexos: proporcionan insumos agrícolas o procesan, distribuyen y venden alimentos al por menor (Fuente: Eurostat, Encuesta sobre la estructura de las explotaciones agrícolas, cifras de 2010)

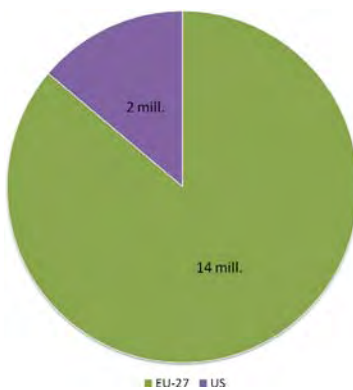
El gasto en el sector agrícola es una pieza clave del crecimiento y el empleo en las zonas rurales de la UE; además de repercutir positivamente en otros sectores de la economía. Es evidente que sin el apoyo otorgado a los agricultores mediante la PAC, se perdería un gran número de empleos en el sector agroalimentario.



Superficie agrícola en la UE y en los EE.UU. en 2007



Número de explotaciones en la UE y en los EE.UU. en 2007



Fuentes: Eurostat, Encuesta sobre la estructura de las explotaciones agrícolas y Censo agrícola de los EE.UU., Departamento estadounidense de agricultura

En el contexto de crisis económica actual, el papel de la PAC como garante del empleo en las zonas rurales resulta más importante que nunca.

Empleo en la cadena agroalimentaria en Europa (UE-27, 2010)

	Puestos de trabajo
UE-27	
Insumos	211.200
Agricultura	25.691.170
Industria	4.647.200
Mayoristas	2.176.500
Minoristas	6.650.000
Cadena agroalimentaria	39.376.070

Fuente: Eurostat, Estadísticas de empleo y Encuesta sobre la estructura de las explotaciones agrícolas, 2010

Empleo para casi 40 millones de personas

Estabilidad a los mercados y una gama estable de productos alimentarios seguros y de calidad, a precios abordables, a 500 millones de consumidores

Ante la actual crisis económica, resulta más importante que nunca ofrecer a los consumidores un abastecimiento estable y seguro, a precios abordables.

En la actualidad, los consumidores sólo dedican, de media, el 15% de sus ingresos a la alimentación. Sin embargo, la producción de alimentos depende mucho de la climatología, lo que supone que el mercado es aún más inestable que en otros sectores. Los sucesivos incrementos de los costes de producción en los últimos 17 años también han superado con crecer el precio que los agricultores reciben por sus productos. La volatilidad del mercado es ahora más extrema, lo que está planteando un importante reto a los agricultores y a las cooperativas agrícolas. Sin una adecuada gestión, se corre el riesgo de desestabilizar a toda la cadena alimentaria.

Por ello, es vital contar con una PAC robusta, que ofrezca medidas que ayuden a regular el mercado, como la intervención pública de la UE. Las medidas de gestión del mercado permiten a los agricultores y a las cooperativas agrícolas lidiar con los periodos de bajos precios en los mercados y/o de rápido aumento de los costes. Asimismo, la PAC ayuda a los agricultores a ser cada vez más competitivos, acompañándoles en la modernización de sus explotaciones. Ante el enorme poder de compra de unos pocos distribuidores, los agricultores también pueden aunar sus fuerzas en las cooperativas para mejorar

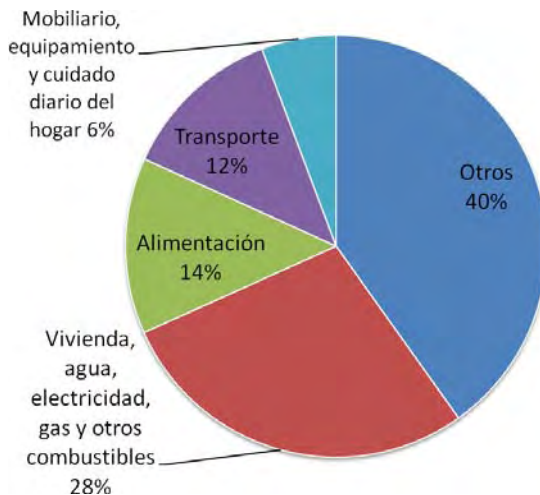
su posición de mercado. Además, la PAC financia la distribución de frutas, hortalizas y leche en las escuelas, ayudando a que los niños desarrollen hábitos alimentarios saludables.

Mantener la seguridad del abastecimiento será, sin embargo, mucho más difícil que en el pasado. Los agricultores y sus cooperativas se están viendo afectados por unas condiciones meteorológicas cada vez más variables, que van de la sequía a las inundaciones, y que provocan graves daños en los cultivos. Se espera que la demanda

mundial de alimentos aumente en un 70% para el 2050. A pesar de ello, la disponibilidad de superficies agrícolas se reduce y las reservas de agua mundiales se hallan ya a niveles preocupantemente bajos. Ante ello, es hoy más importante que nunca dotar a la PAC de un buen presupuesto.

Los consumidores sólo dedican, de media, el 14% de sus ingresos a la alimentación.

Gasto al consumo principal de los hogares (en EPA), UE-27, 2005



Fuente: Eurostat



Bienes públicos adicionales - paisaje agradable, mantenimiento de la biodiversidad, gestión del agua - los agricultores y silvicultores se encargan de tres cuartas partes del territorio de la UE

La PAC no sólo garantiza, y hace posible, que los agricultores ejerzan su actividad respetando el medio ambiente, lo cual revierte en la belleza del paisaje. Además, anima a los agricultores a emplear sus conocimientos de la gestión de las tierras para proporcionar servicios públicos adicionales en beneficio de las zonas rurales. Esta es la mejor manera de garantizar la armonía entre la productividad para los agricultores y el mantenimiento del paisaje.

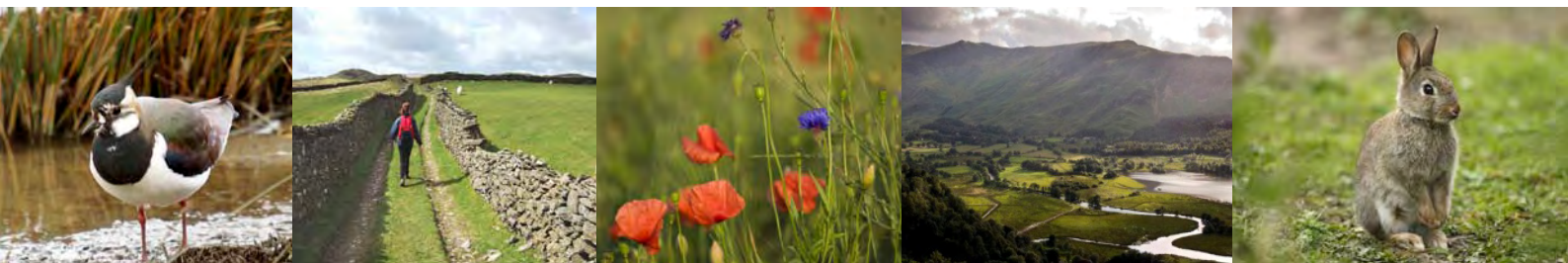
Por ejemplo, si se tratase sólo de

economía y eficiencia, los setos, el monte bajo y los estanques habrían desaparecido ya de nuestros campos. Ello se debe a que su mantenimiento incrementa significativamente los costes para el agricultor que, a cambio, no obtiene retribución alguna del mercado por ellos. Sin embargo, con la ayuda de los pagos de la PAC, los agricultores los están manteniendo en la actualidad.

Los agricultores también conservan los humedales, los prados secos y las acequias, con el fin de atraer la fauna y la flora y garantizan el cuidado de los muros de piedra en seco y los caminos, que son tan importantes para los turistas. Además, es cada vez más frecuente que los agricultores se encarguen de la gestión de las tierras y del agua, lo cual contribuye a reducir las inundaciones y a preservar las aguas subterráneas.

No se puede exigir un pago directamente a cada persona por estos servicios, pero sí que son extremadamente importantes tanto para la economía - porque atraen a los turistas a la región - como para preservar una parte de nuestro patrimonio cultural y medioambiental.

Los agricultores y los silvicultores se encargan de tres cuartas partes del territorio de la UE. La PAC los asiste para llevar a cabo esta tarea de manera sostenible.



Una producción sostenible que proteja el suelo y el medio ambiente, y que respete exigentes normas de bienestar animal

La PAC garantiza que los agricultores puedan llevar a cabo una función económica crucial ante la creciente demanda mundial como es la producción de alimentos, siguiendo métodos que protejan nuestro paisaje, nuestro medio ambiente, nuestros animales y la vida salvaje.

Por ejemplo, los agricultores de la UE no sólo mantienen la calidad del agua y previenen la erosión del suelo, sino que también garantizan el mantenimiento de hábitats naturales como el monte bajo y los setos, y la protección de las aves, la flora y la fauna salvajes. Por otra parte, la PAC garantiza que los agricultores cumplan con normas europeas muy detalladas sobre el bienestar de los animales de granja. Se trata de normas que no se aplican a las importaciones que llegan a la Unión. El cumplimiento de estas normas tan exigentes de la UE supone costes de producción adicionales para los agricultores europeos, en comparación con la mayoría de sus competidores. Los aumentos de los costes de producción ya han superado con creces los precios que los agricultores reciben por sus productos. Así se explica, en parte, porqué la renta media de los agricultores

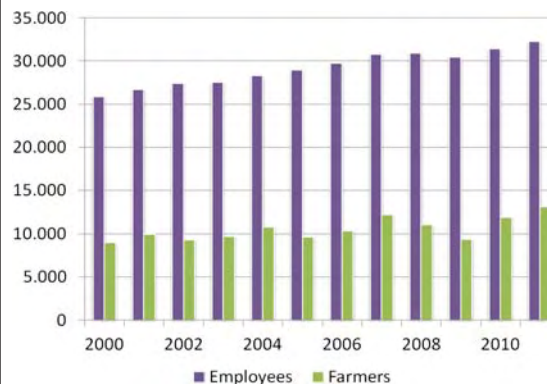
de la UE no alcanza ni la mitad de los ingresos medios de otros sectores (media entre 2009-2011: 31% en la UE-27; 46% en la UE-15)

Esta es también una de las razones por las que la PAC, que debe contar con el respaldo de un buen presupuesto, otorga pagos a los agricultores a cambio de garantizar una producción sostenible. De esta manera, la PAC permite a los agricultores europeos cubrir los costes de una agricultura sostenible frente a una competencia feroz a escala internacional.

Sin la PAC, la UE dependería mucho más de las importaciones que llegan a la Unión, que no están sujetas a los exigentes requisitos de producción y de bienestar animal que aquí se aplican, y no tendría control alguno sobre los métodos de producción de las mismas.

La renta media de los agricultores de la UE no alcanza ni la mitad de los ingresos medios de otros sectores.

Evolución de la renta del agricultor y renta media en el total de la economía, UE-25



Renta del agricultor = ingresos agrícolas del productor/UTF

Renta media en el total de la economía = pagos y salarios/asalariados

Fuente: Eurostat, Encuesta sobre la estructura de las explotaciones agrícolas y cuentas nacionales

Farmer's income/Average salary

geo/time	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011e
EU-27	26%	29%	27%	28%	32%	27%	28%	32%	30%	25%	33%	36%
EU-25	35%	37%	34%	35%	38%	33%	35%	40%	36%	31%	38%	41%
EU-15	48%	52%	47%	49%	50%	44%	45%	52%	46%	40%	49%	51%

Source: Eurostat, National accounts and Economic Accounts for Agriculture



Una contribución a la lucha contra el cambio climático

Los agricultores son particularmente conscientes de la necesidad de combatir el cambio climático, puesto que con cada vez más frecuencia constatan sus consecuencias y experimentan los cambios en las épocas de cosecha, las heladas tempranas o tardías, los incendios, las inundaciones y las sequías.

Los agricultores ya están reduciendo sus emisiones, tanto dentro como fuera de la explotación: los cultivos, la paja, el estiércol y otros materiales de desecho se emplean para producir energías renovables y fertilizantes y además se utiliza la energía solar para calefacción y la electricidad procedente de la energía eólica. El sector agrícola de la UE representa únicamente el 9% del total de emisiones de gases de efecto invernadero en la UE y ha conseguido reducir sus emisiones en un 22% entre 1990 y 2010, por comparación a una reducción del 15% en otros sectores.

Los productos de la explotación pueden servir también a la producción de biocombustibles y de materiales industriales renovables. Todo ello ayudará a reducir las emisiones en otros sectores y otorgará a la UE una mayor independencia en cuanto al suministro energético.

En el futuro, se espera que el cambio climático aumente las diferencias regionales en términos de capacidad de producción en el mundo, con regiones en las que no se dé producción alguna. Se espera asimismo que aumenten los fenómenos climáticos extremos y la propagación de enfermedades animales y vegetales, lo que causará inestabilidad mundial en el suministro y en el precio de los alimentos.

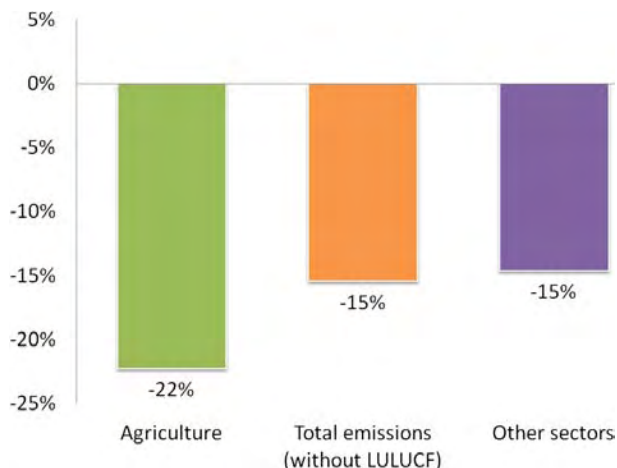


La PAC puede ayudar a los agricultores a dar respuesta al cambio climático - los cultivos agrícolas absorben las emisiones de dióxido de carbono en el suelo y también pueden emplearse para producir biocombustibles y otras energías renovables.

La PAC, gracias a un buen presupuesto, podrá desempeñar un papel vital en el futuro:

- garantizará la seguridad y la estabilidad alimentaria frente a la incertidumbre climática mundial;
- impulsará la investigación y las nuevas técnicas, además de ayudar a los agricultores a adaptarse y a mitigar el impacto del cambio climático;
- ayudará a los agricultores a contribuir a una mayor seguridad energética y medioambiental.

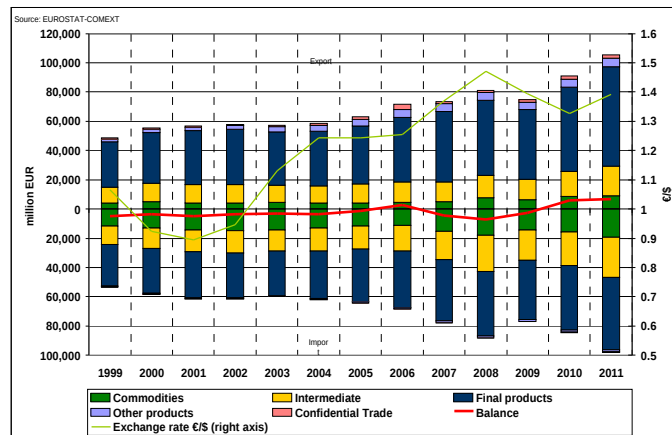
Reducción de las emisiones de GEI en 2010 por comparación a 1990 en la UE-27



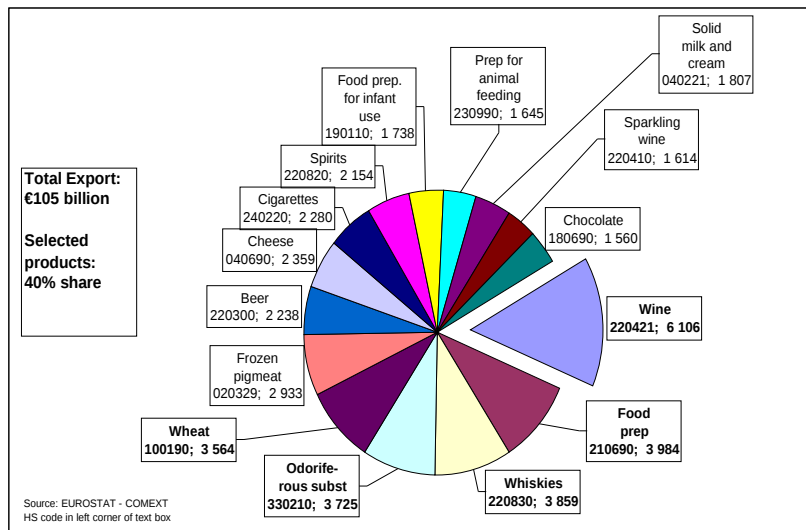
Impulso económico: el sector agrícola europeo es una pieza importante del comercio de la UE

El sector agroalimentario de la UE, desde el agricultor al transformador, es el sector económico más importante de la UE. La PAC ayuda a proporcionar un abastecimiento alimentario estable y de calidad a 500 millones de consumidores en la Unión, y ayuda a los agricultores a mantener su posición competitiva. Como resultado de ello, a partir de 2009, la UE ha pasado de ser importador neto de alimentos a exportador neto. El sector agrícola es ya el quinto por importancia, en términos de exportaciones.

EU27 structure of agricultural trade (1999-2011)



EU27 main agricultural exports in 2011





Un papel primordial en la construcción europea, ya que se trata de la única política común, a un coste inferior al 1 % del gasto público total de los gobiernos de la UE

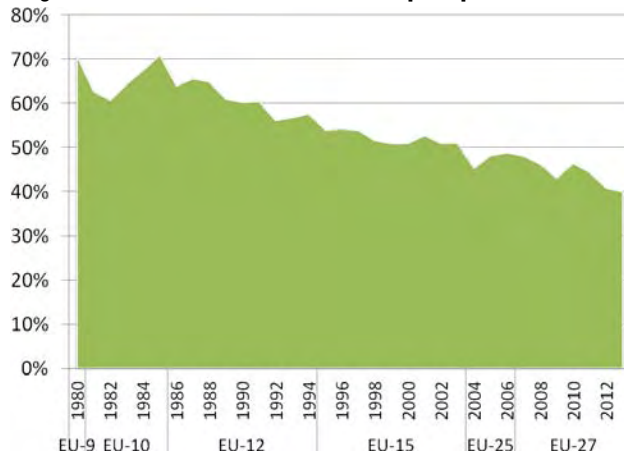
La agricultura es el único sector que cuenta con una política europea verdaderamente común, lo que entraña una importante y satisfactoria contribución a la construcción europea.

Ya que la PAC es la única política común financiada en su totalidad mediante el presupuesto de la UE, no sorprende que represente una proporción relativamente amplia del mismo. Por ejemplo, si el gasto en investigación se integrase también por completo, su presupuesto representaría tres veces el presupuesto

de la PAC. Asimismo, a pesar de que son muchos los países que han adherido a la UE, el gasto destinado a la PAC, incluyendo el gasto en desarrollo rural, se ha reducido del 71% en 1980 al 40% en 2013. El presupuesto total de la UE asciende únicamente al 2,3% del gasto nacional de los gobiernos y la PAC supone apenas un 0,93%. A cambio de 110 euros al año, los ciudadanos europeos obtienen la garantía de un abastecimiento estable de alimentos de gran calidad.

El presupuesto total de la UE asciende únicamente al 2,3% del gasto nacional de los gobiernos y la PAC supone apenas un 0,93%.

El gasto actual en la PAC es del 40% del presupuesto de la UE



Fuente: Comisión Europea, Informes financieros y proyecto de presupuesto para 2013



Preguntas frecuentes

¿Por qué es importante que los contribuyentes ayuden a los agricultores?

Existen tres razones principales:

- La mejor manera de garantizar que los ciudadanos europeos tengan acceso a un suministro de alimentos seguro y de confianza es mantener nuestra capacidad de producción en Europa, aunque sea un poco más caro. Ello es más importante que nunca, dado que la demanda mundial de alimentos debería aumentar en un 70% para 2050 y que el cambio climático está provocando una mayor precariedad y volatilidad de la producción mundial.
- En Europa, producimos siguiendo normas más estrictas que en la mayor parte del mundo. Estas normas garantizan que la producción sea sostenible - que nuestro medio ambiente, nuestros campos, nuestros animales y la vida salvaje estén protegidos. Por otra parte, esas normas suponen que los costes para el agricultor sean también significativamente más elevados que los de sus competidores. Los precios que los supermercados pagan al agricultor no llegan a cubrir dichos costes.
- La PAC anima a los agricultores a desarrollar sus conocimientos en la gestión de las tierras para proporcionar servicios adicionales en beneficio de las áreas rurales y del público en general - se trata de mantener las tierras de manera que sigan atrayendo la vida salvaje, garantizar la conservación de los caminos para los turistas, gestionar las tierras y el agua para reducir las inundaciones o conservar las aguas subterráneas...y un largo etcétera.

Los agricultores no sólo proporcionan seguridad alimentaria. También garantizan que las zonas rurales de toda la UE sean zonas atractivas y dinámicas desde el punto de vista económico.

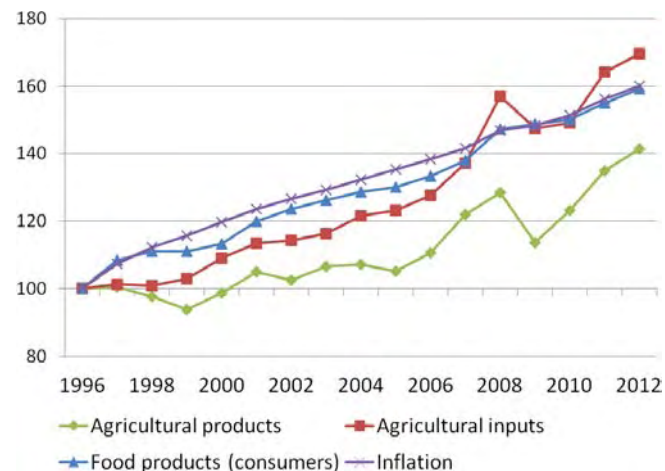
¿Son responsables los agricultores de los precios tan elevados de los alimentos en los supermercados?

El precio que los agricultores reciben por sus productos poco tiene que ver con el precio que los consumidores pagan en el supermercado. Por ejemplo, sólo el 20% del precio que se paga por un filete en la tienda llega a manos del ganadero, y ello a pesar de que es un producto no transformado. En el caso del pan, el agricultor recibe únicamente un 8% del precio. El resto se debe al transporte y al empaquetado, además del margen que gana el supermercado.

De hecho, desde 1996 los costes a los que hacen frente los agricultores y los precios de los alimentos han aumentado mucho más rápido que los precios que los agricultores reciben por sus productos. Así, es evidente que la retribución que los agricultores reciben del mercado está mermando y que ello ha contribuido a mantener los bajos precios de la alimentación.

En los últimos 17 años, el precio de los alimentos ha aumentado en un 3% al año, mucho más que el incremento del 2,3% del precio percibido por los agricultores a cambio de sus productos. No obstante, los costes de los agricultores han aumentado en un 3,5% al año, durante el mismo período.

Evolución de los precios en la cadena alimentaria, UE-27, términos nominales, índice 1996=100



Fuente: Eurostat

Price developments in the food chain

EU-27, Index, 1996=100, nominal value	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Agricultural products	100	100,5	97,6	93,8	98,7	105,0	102,6	106,5	107,2	105,1	110,6	122,0	128,4	113,6	123,1	134,9	141,3
Agricultural inputs	100	101,3	101,0	102,9	109,1	113,5	114,3	116,2	121,5	123,1	127,6	137,0	157,0	147,4	149,1	164,0	169,5
Food products (consumers)	100	108,4	111,1	111,0	113,2	119,9	123,6	126,3	128,7	130,1	133,3	138,0	147,2	148,6	150,1	154,9	159,2
Inflation	100	107,3	112,3	115,6	119,6	123,5	126,6	129,3	132,2	135,3	138,4	141,7	146,8	148,3	151,4	156,1	160,0

Source: Eurostat

Since 1996, food prices have increased by 3% each year and agricultural input prices by 3.5% but farmers prices by only 2.3%

EL COPA Y LA COGECA:

**LA VOZ DE LOS
AGRICULTORES EUROPEOS
Y DE LAS COOPERATIVAS
AGROALIMENTARIAS**

El Copa-Cogeca es la voz unida de los agricultores y de las cooperativas agroalimentarias de la UE. Juntos, actúan a favor de la sostenibilidad, innovación y competitividad de la agricultura de la UE, garantizando la seguridad del abastecimiento de productos alimenticios a 500 millones de ciudadanos europeos. El Copa representa a más de 13 millones de agricultores y a sus familias, mientras la Cogeca representa los intereses de 38.000 cooperativas agrarias. Juntos, reagrupan en su seno a 70 organizaciones procedentes de los diversos Estados miembros de la UE.

copa*cogeca

european farmers

european agri-cooperatives

Copa-Cogeca
European Farmers European Agri-Cooperatives
61 Rue de Trèves
B - 1040 Brussels

Phone 00 32 (0) 2 287 27 11

Fax 00 32 (0) 2 287 27 00

www.copa-cogeca.eu